



Pöyry Norway AS
Siri Haraldsen
Hundskinnveien 96
1711 SARPSBORG

Deres ref.:

Vår ref.:

20/34417 - 8 / CECBERGS

Dato:

20.11.2020

Gbnr 14/3 og 486/8 - Solbergfossveien - VA-anlegg - Rammetillatelse

Tiltak: VA-anlegg
Byggested: Gbnr 14 / 3 Solbergfossveien
Tiltakshaver: Indre Østfold kommune
Ansvarlig søker: Pöyry Norway AS

Vi viser til søknad mottatt 16.06.2020.

Søknaden er behandlet etter plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 (heretter pbl) med tilhørende forskrifter.

Delegasjonshjemmel: «Politisk reglement» vedtatt 09.10.2019 i saksnr 15/19, endret 30.10.2019 i saksnr 28/19 og administrativt 10.01.2020, samt «Ansvar og myndighet for ansatte i Indre Østfold kommune» vedtatt 04.09.2019.

Delegasjonssaksnr: 1021/20

Vedtak:

1. Kommunen gir rammetillatelse for tiltak iht. søknad med situasjonsplan, tegninger og annen dokumentasjon, mottatt 16.06.2020, komplett 05.10.2020, jf. pbl § 20-2, jf. § 20-3.
2. Kommunen gir dispensasjon fra arealformål landbruks-, natur- og friluftformål i kommuneplan Spydeberg 2016-2028 og kommuneplan Askim 2018-2030, jf. pbl § 11-6 jf. § 19-2.
3. Kommunen gir dispensasjon fra byggeforbudet langs vassdrag i kommuneplan Spydeberg 2016-2028 og kommuneplan Askim 2018-2030, jf. pbl § 11-6 jf. § 19-2.

Tillatelse og dispensasjon gis på følgende vilkår:

- Arbeidene med tiltaket må utføres med aktsomhet for naturen og eksisterende vegetasjon, med fokus på å hindre spredning av arter og å ivareta rødlistede arter og arter med forvaltningsinteresse, samt god massehåndtering hvor toppmasser igjen blir plassert som toppmasser ved ferdigstillelse av tiltaket.
- Arbeidene med tiltaket må gjennomføres uten at dette hindrer allmenn ferdsel til friluftsområdene omkring.

Vedtaket er gyldig i 3 år fra vedtaksdato, jf. pbl § 21-9. Ved eventuell klage på vedtaket begynner fristen å løpe fra dato for det endelige vedtaket i klagesaken. Er tiltaket ikke satt i gang innen 3 år faller tillatelsen bort. Det samme gjelder hvis tiltaket innstilles i mer enn 2 år. Fristene kan ikke forlenges, jf. pbl § 21-9 første ledd.

Igangsettingstillatelse

Tiltaket tillates ikke igangsatt før det foreligger igangsettingstillatelse.

Før igangsettingstillatelse gis, skal følgende dokumentasjon være innsendt og godkjent av bygningsmyndighetene:

1. Erklæringer om ansvarsrett
2. Snitt-/profiltegninger

Ferdigattest (evt. midlertidig brukstillatelse)

Tiltaket må ikke tas i bruk før det foreligger ferdigattest (evt. midlertidig brukstillatelse).

Før bygget kan tas i bruk må følgende være opparbeidet/sendes inn:

1. Som-bygget dokumentasjon (utvendig vann- og avløpsanlegg):
Kummer, stoppekran, gjennomføringer i grunnmur, ledningsføringer og påkoblingspunkt skal målsettes. Ledninger og kummer skal betegnes med type, materiale og dimensjon. Det skal også sendes inn bildedokumentasjon av tilkoblingspunkter.

Før det kan gis ferdigattest må følgende dokumentasjon sendes inn:

2. Bekreftelse på at det foreligger dokumentasjon som grunnlag for driftsfasen (FDV-dokumentasjon)
3. Eventuelle endringer fra tidligere godkjente tegninger og situasjonsplan som ikke krever endringssøknad.

Blankett for søknad om ferdigattest kan lastes ned her:

https://dibk.no/globalassets/blanketter_utskrift/5167-soknad_om_ferdigattest1.pdf

Tiltaket

VA-anlegg – sanering av vannledning og nyetablering av avløpsledning

Tillatelsen er gitt på grunnlag av:

1. Situasjonsplan mottatt 05.10.2020

Saksgang/historikk

Søknad om rammetillatelse kom inn til kommunen 16.06.2020. Søknaden manglet søknad om dispensasjon fra arealformålet. Komplette søknad kom inn til kommunen 05.10.2020.

Naboforhold og andres kommentarer

Det er foretatt nabovarsling i samsvar med bestemmelsene i pbl § 21-3. Ingen merknader er registrert i saken.

Uttalelser fra andre myndigheter/etter andre lovverk

Det er innhentet uttalelser fra Fylkesmannen i Oslo og Viken og Viken fylkeskommune.

Fylkesmannen i Oslo og Viken har følgende vurdering:

«For at fordelene ved utbygging av vann- og avløpsanlegg skal være større enn ulempene forutsetter dette at inngrepet i naturen begrenses til et minimum. Det må settes vilkår i en eventuell dispensasjon som sikrer dette. Ved nedlegging av ledningsnett er det viktig at

arbeidene utføres skånsomt mot terreng og natur. Anleggsbredden og terrenginngrepene må holdes på et minimum og det må tas hensyn til eksisterende vegetasjon. Det bør i den forbindelse legges vekt på god massehåndtering, slik at de eksisterende toppmassene havner øverst ved gjenfylling av grøftene. På den måten vil terrenginngrepene restaureres snarest mulig. Tiltaket må ikke føre til at allmennhetens muligheter til ferdsel og opphold hindres.»

Viken fylkeskommune:

Fylkeskommunen minner om at det må søkes om tillatelse til å grave, legge, flytte, reparere og fjerne kabler og ledninger over, under og langs fylkesvei.

Seksjon for Arkeologi ved Kulturarv i Viken fylkeskommune har gitt uttalelser datert 12.05.2020 og har ingen merknader men minner om forholdet til automatisk fredede kulturminner.

Seksjon for nyere tids kulturminner har gitt uttalelse i epost av 14.05.2020.

Miljøavdelingen har ingen kommentarer til søknaden uti fra friluftsliv og miljøhensyn.

Viken fylkeskommune har følgende oppsummering i sin uttalelse:

«Viken fylkeskommune ber om at tiltakene blir minst mulig synlige, og at det tas hensyn til eventuelle fredede kulturminner. Vi minner om behov for gravesøknad. Vi ber om kopi av vedtak i saken.»

Plangrunnlag

Tiltaket omfattes av kommuneplan Askim 2018-2029 (PlanID 0124201701) og kommuneplan Spydeberg 2016-2028 (PlanID 0123201401). Tiltaket er i strid med arealformål landbruks-, natur- og friluftsførmål og kommuneplanbestemmelse § 34 i kommuneplan Askim 2018-2029, og i strid med arealformål landbruks-, natur- og friluftsførmål og kommuneplanbestemmelse § 1.2.3 i kommuneplan Spydeberg 2016-2028. Søknad om dispensasjon er datert 20.08.2020 og behandles i eget avsnitt nedenfor.

Vei og adkomst

Endres ikke av tiltaket.

Uteoppholdsareal og parkeringsløsninger

Endres ikke av tiltaket.

Visuell utforming

Tiltaket innehar etter plan- og bygningsmyndighetens skjønn gode visuelle kvaliteter både i seg selv og i forhold til dets funksjon og dets bygde og naturlige omgivelser og plassering, jf. pbl § 29-2.

Beliggenhet og høydeplassering

Kommunen godkjenner tiltakets plassering som vist på innsendt situasjonsplan, mottatt 05.10.2020, jfr. pbl § 29-4, 1. ledd, 1. punktum.

Høyde- og plasseringsangivelser gitt i lov eller plan er å forstå som absolutte begrensninger.

Sikkerhet mot fare

Tiltaket plasseres på marine avsetninger. Det er i søknaden bekreftet at tiltaket ikke plasseres i skredutsatt område, jf. pbl § 28-1.

Forholdet til utvalgte naturtyper

Det er foreliggende registreringer av flere rødlistede arter og arter av særlig stor eller stor forvaltningsinteresse, samt flere fremmedarter i nærheten av tiltaket. Dette er blant annet toppdykker, dvergspett, kanadagås, småsmelle, veitiriltunge, gråtrost, hvitsteinkløver og gulspurv. Alle artene må hensyntas ved arbeidet med tiltaket slik at artene med forvaltningsinteresse ikke skades eller forringes og fremmedartene ikke spres.

Solbergfossveien er registrert som en lokalt viktig naturtype – artsrik veikant. Naturtypen må hensyntas og ikke forringes ved gjennomføringen av tiltaket.

Vann og avløp

Tiltaket er hovedledninger for vann- og avløp.

Forhold til automatisk fredede kulturminner

Dersom det under anleggsarbeidet treffes på automatisk fredede kulturminner, eksempelvis i form av helleristninger, brent leire, keramikk, flint, groper med trekull og/eller brent stein etc., skal arbeidet øyeblikkelig stanses og Fylkeskonservatoren varsles, jf. Lov om kulturminner av 9. juni 1978 nr. 50, (Kulturminneloven) § 8.

Dispensasjoner

Det er en forutsetning for å kunne innvilge dispensasjon etter pbl § 19-2 at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. De ulike bestemmelser i planer har som oftest blitt til gjennom en omfattende beslutningsprosess. Det skal derfor ikke være en kurant sak å fravike disse, også for at planens hovedformål som overordnet informasjons- og beslutningsgrunnlag ikke skal undergraves. Fordelene ved å gi dispensasjon må være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering, jf. § 19-2, 2. ledd. Det vil normalt ikke være anledning til å gi dispensasjon når hensynene bak bestemmelsen det søkes dispensasjon fra fortsatt gjør seg gjeldende med styrke.

Det er søkt om dispensasjon fra arealformål landbruks-, natur- og friluftsmål og dispensasjon fra byggeforbudet langs Glomma i kommuneplanene for sanering av eksisterende vannledning og etablering av avløpsledning. Søknaden begrunnes med at det vil være naturlig å etablere den nye pumpestillvannsledningen og vannledningen i samme trase som eksisterende vannledning. Utførende vil ha stort fokus på å gjennomføre tiltaket på en så skånsom måte som mulig. Inngripen i naturen på begge sider av demningen vil bli holdt på et minimum, og området vil bli tilbakestilt så snart arbeidene er ferdige. Videre vil etablering av ledninger over demningen skje i samarbeid med eiere av demningen for å sikre en god estetikk.

Hovedhensynet bak arealformålet landbruks-, natur- og friluftsmål er å sikre områder til landbruksdrift, inkludert skogbruk, og ellers bevare eksisterende natur og vegetasjonsforhold. Dette for å fremme bærekraftig bruk av naturressursene, bevare naturmangfoldet og holde landskapsbildet og naturlig vegetasjon urørt. Innenfor arealformålet er det er tillatt med tiltak som er nødvendig for stedbunden næring basert på gårdens ressursgrunnlag. Hensynene bak byggeforbudet langs sjø- og vassdrag samsvarer i stor grad med hensynene bak arealformålet. Strandsonen skal holdes ubebygde. Landskapet, naturen og vegetasjon skal holdes urørt og bevares for å sikre at naturens egne prosesser ivaretas, og også slik at naturen både nå og i fremtiden kan gi grunnlag for menneskers helse og trivsel. Allmennhetens ferdselsmuligheter skal sikres uavhengig om eiendommen er tilgjengelig for allmennheten eller ikke. Vurderingen av om hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt gjøres derfor samlet.

Naturen, eksisterende vegetasjon og landskapsbildet vil som følge av arbeidene med tiltaket berøres og endres. Etter bygningsmyndighetens vurdering vil likevel naturen, vegetasjonen og landskapsbildet i stor grad kunne tilbakevende og reetableres etter ferdigstillelse av tiltaket. Siluettvirkningene vil derfor også være minimale i dette tilfellet, da det i all hovedsak dreier seg om tiltak som vil ligge under bakken etter ferdigstillelse og ledninger som tilpasses eksisterende bygninger og konstruksjoner. For at naturen, vegetasjonen og landskapsbildet skal kunne reetableres så raskt som mulig må arbeidene med tiltaket utføres med den største aktsomhet for naturen, vegetasjon og landskapet, med fokus på blant annet å hindre spredning av fremmedarter, samt god massehåndtering hvor toppmasser igjen blir plassert som toppmasser ved ferdigstillelse. Videre ser bygningsmyndigheten det slik at dersom arbeidene utføres uten at det blir oppført unødige gjerder eller lignende som hindrer allmennhetens tilgang til nærliggende friluftsområder vil allmennhetens ferdselsmuligheter opprettholdes også i tiden arbeidene med tiltaket pågår.

Bygningsmyndigheten vurderer det slik at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra i dette tilfellet ikke blir vesentlig tilsidesatt dersom det settes vilkår som ivaretar forutsetningene som nevnt.

Det er i utgangspunktet fordeler og ulemper basert på areal- og ressursdisponeringshensyn, samt samfunnsmessige fordeler og ulemper, som skal tillegges vekt når det gjøres en samlet vurdering av fordeler og ulemper etter pbl § 19-2 annet ledd, jf. Sivilombudsmannens uttalelse i sak SOM-2014-3266. Fordeler basert på individuelle hensyn kan likevel tillegges vekt dersom det kun er få, mindre vesentlige eller ingen ulemper ved å gi dispensasjon.

Fordeler ved tiltaket vil være etablering av godkjent renseløsning for bebyggelsen som allerede eksisterer i dette området og omkringliggende områder. Dette er et viktig ledd i hindringen av uønsket forurensning av det ytre miljøet, samt et bidrag til bærekraftig utvikling av naturen og det vil således også være et bidrag i arbeidet for god folkehelse. Ulemper ved tiltaket er berøringen av naturområder og den eksisterende vegetasjonen. Men som beskrevet under vurderingen av om hensynene bak bestemmelsene blir vesentlig tilsidesatt ovenfor, vil disse områdene ved ferdigstillelse av tiltaket kunne tilbakevende til tilnærmet samme tilstand som før tiltaket dersom arbeidene utføres med den største aktsomhet for naturen, landskapet og den eksisterende vegetasjonen. Etter bygningsmyndighetens vurdering tillegges derfor ulempen liten vekt i dette tilfellet, særlig sett opp mot fordelene ved sikring av god håndtering av avløpsvann, som i seg selv vil kunne ødelegge naturområder og naturmangfoldet dersom det slipper ut i naturen uten å være tilstrekkelig renset. Dersom anleggsarbeidene gjennomføres uten at dette hindrer allmenn ferdsel til de populære friluftsområdene i nærheten, vil heller ikke denne eventuelle ulempen kunne tillegges vesentlig vekt.

Etter bygningsmyndigheten syn er det ingen andre vesentlig ulemper ved å gi dispensasjon i dette tilfellet, og etter en samlet vurdering har derfor bygningsmyndigheten kommet frem til at fordelene ved å gi dispensasjon i dette tilfellet er klart større enn ulempene i dette tilfellet.

Bygningsmyndighetene finner på dette grunnlag at vilkårene for dispensasjon i pbl § 19-2 er oppfylt. Søknad om dispensasjon innvilges med vilkår.

Forholdet til private rettsforhold

Tillatelse etter plan- og bygningsloven innebærer ingen avgjørelse av privatrettslige forhold, jf. pbl § 21-6.

Avfall

Bygningsavfall skal håndteres etter forurensningslovens bestemmelser og leveres til godkjent oppsamlingsplass.

Klageadgang

Denne tillatelse er et enkeltvedtak etter forvaltningslovens bestemmelser og kan derfor påklages av tiltakshaver, naboer, gjenboere og andre med rettslig klageinteresse, jf. pbl § 1-9 jf. forvaltningsloven § 28. En eventuell klage må fremmes skriftlig og innen 3 uker etter at vedtak er fattet. Klagen sendes til Indre Østfold kommune. En slik klage kan føre til at avgjørelsen blir omgjort. Ansvar og risiko for å sette i gang arbeidet påhviler utbygger så lenge klagefristen ikke er utløpt, og eventuelle klager ikke er avgjort av klageinstansen. Se vedlagt informasjon om klageadgang.

Gebyr

Søknadspliktige tiltak gebyrlegges i henhold til kommunens gebyrforskrift, jf. pbl § 33-1.

Gebyr	Pris	Antall	Beløp	Merknad
Oppføring konstruksjon og anlegg tilkl. 2 og 3	24200	1	24200	
Dispensasjonssak - delegert	14520	1	14520	

Faktura ettersendes tiltakshaver.

Hilsen

Hans G. Raknerud
seksjonsleder
Byggesak

Cecilie Desiré Bergsholm
byggesaksbehandler
Byggesak

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke underskrift.

Kopi til:

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Indre Østfold kommune

Viken fylkeskommune

Mottakere:

Pöyry Norway AS

Klagerett

Du har rett til å påklage vedtaket, jf. plan og bygningsloven § 1-9 og forvaltningsloven (heretter fvl) § 28. Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom fram, jf. fvl § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp, jf. fvl § 30. Klagen skal sendes til Indre Østfold kommune. Klagen skal være undertegnet, angi det vedtak som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Du bør også nevne din begrunnelse for å klage og eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for bedømmelse av klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, ber vi deg også oppgi når du mottok vedtaket. Har du særlig grunn til det, kan du søke om å få forlenget klagefristen. Dersom klagen blir sendt for sent, kan den bli avvist. Du bør derfor i tilfelle opplyse om hvorfor du ikke kan lastes for forsinkelsen. Dersom du ikke får fullt medhold av Indre Østfold kommune, vil klagen oversendes Fylkesmannen for behandling.

Utsetting av vedtaket

Selv om det er klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Du har adgang til å søke om å få utsatt iverksettingen av vedtaket inntil klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. fvl § 42.

Rett til å se sakens dokumenter og til å kreve veiledning

Med visse begrensninger har du rett til å se dokumentene i saken jf. fvl § 18. Dersom du ønsker innsyn i dokumentene i saken må du henvende deg til Indre Østfold kommune. Der kan du også få nærmere veiledning om adgangen til å klage og om framgangsmåten ved klagen. Kommunen har plikt til å gi veiledning om saksbehandlingsregler og om andre regler av konkret betydning for dine rettigheter og plikter innen gjeldende saksområde, jf. fvl § 11.

Kostnader ved klagesaken

Utgifter til nødvendig advokatbistand kan søkes dekket av det offentlige etter reglene om fritt rettsråd, se lov om fri rettshjelp, 1980 nr. 35. Her gjelder imidlertid visse inntekts- og formuesgrenser. Fylkesmannen i Oslo og Viken eller en advokat/Advokatvakten kan gi nærmere veiledning.

Det er også særskilt adgang til å kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, f.eks. til advokatbistand, jf. fvl § 36. Men dette forutsetter vanligvis at kommunen har gjort en konkret feil som fører til endring av vedtaket. Dersom det er aktuelt vil Fylkesmannen gjøre deg oppmerksom på retten til å kreve slik dekning for saks kostnader.